附件

茂名市培育汽车制造战略性新兴产业集群行动计划（2021-2025年）

为贯彻落实省委、省政府关于打造广东省战略性产业集群的工作部署和市委、市政府关于推进制造强市建设的工作布局，加快培育我市汽车制造产业，进一步壮大产业规模、延伸产业链条、提升配套水平，现结合我市实际，依据《广东省人民政府关于培育战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82号）、《广东省发展汽车战略性支柱产业集群行动计划(2021-2025年)》（粤工信装备〔2020〕111号）等文件精神，制订本行动计划。

一、总体情况

（一）发展现状

受全省汽车行业发展带动，我市汽车制造业良好起步。全市现有新能源汽车生产制造企业1家，南方国际汽车产业园作为产业重点集聚区建设良好，引进万德福、鸿源科技等在建汽车制造项目7个，主要涉及汽车模具和汽车零配件等产品的研发制造。茂名水东湾海陆空5G物联网全景应用试验区项目已完成整体可行性论证，正稳步建设中。与广州汽车集团股份有限公司达成战略合作协议，全力推进在氢燃料电池专用车等新能源汽车上的深度合作。茂名石化氢燃料电池供氢中心项目正式

开工建设，项目建成后可覆盖半径200公里地区内的用氢需求，为茂名氢燃料电池汽车技术发展和试点运行提供充分的氢能源支撑保障。

（二）问题与挑战

1.存在问题。一是产业基础薄弱。我市汽车产业尚未形成规模，大部分企业在发展资金、技术实力、市场开拓等方面尚处于起步阶段，骨干企业较少，企业竞争力不强；**二是**产业链条短。除广东翔天汽车智能化有限公司具备整车生产能力外，其他均为在建项目，且多为零部件制造企业，产品结构单一，附加值不高，缺少具有产业带动力的汽车整车制造企业；**三是**汽车服务业缺乏统一规划和规模化发展。汽车销售企业分布散，维修和美容改装企业分布密但规模小，整体业态层级低。

2.面临挑战。一是目前国际国内传统汽车市场整体呈下行态势，汽车市场逐渐从传统燃油车转至锂电池、氢燃料电池等新能源汽车及智能网联汽车，应瞄准国际国内汽车产业发展趋势，规避传统汽车产业发展风险；**二是**佛山、中山、珠海、肇庆等城市汽车工业发展迅速，区域竞争态势日趋严峻；**三是**电动化、智能化、网联化和共享化等汽车行业新趋势不断冲击现有产业格局，国际国内龙头企业的兼并重组将进一步提高汽车产业集中度，对地方汽车产业集群建设带来新考验。

（三）优势和机遇

1.发展优势。一是汽车配套市场需求旺盛。2020年，我市

民用汽车保有量82.23万辆，比上年末增长13.1%，本地汽车服务市场需求快速增长；广东省是全国汽车生产第一大省，拥有广汽集团、东风日产、比亚迪等整车制造龙头企业以及小鹏汽车、腾势汽车等造车新势力，汽车零配件配套需求巨大。**二是**产业政策扶持力度大。广东省、茂名市高度重视发展汽车制造业，将其纳入“十四五”期间重点发展产业，未来将加大培育力度。**三是**本地工业基础优良。氢能产业良好起步，茂名从传统石油化工开启向绿色化工和氢能产业转型发展，东华能源（茂名）烷烃资源综合利用、中石化茂名分公司乙烯提质改造等石化项目为我市发展氢燃料电池汽车产业奠定良好基础；先进材料、先进装备、金属加工等优势特色产业为汽车零部件、整车制造奠定良好发展基础。

2.发展机遇。一是在全球气候变暖背景下，世界能源结构逐渐向清洁能源调整，锂电池、氢燃料电池等清洁能源汽车逐渐成为汽车产业研发方向，续驶里程更长、载重能力更优的氢燃料电池汽车在未来更受期待；**二是**随着新型工业化和城镇化加快推进，海外新兴汽车市场快速发展，我国汽车产量仍将保持平稳增长，同时，我国消费结构升级与消费品质提升，维修保养、金融保险等汽车后市场规模将持续扩大；**三是**在新一轮科技革命和产业变革中，汽车与新一代信息技术融合力度不断加大，汽车智能化、网联化加速发展，智能网联汽车市场规模持续扩大。

二、工作目标

到2025年，以氢燃料电池汽车为主导的茂名市汽车产业体系初步构建完成。氢燃料电池汽车产业链上下游协同发展，南方国际汽车产业园区形成规模生产，汽车产业综合竞争力不断提高、产业集群规模不断扩大、创新能力显著提升，大力建设氢能和燃料电池发展先行区、氢燃料电池专用车试点示范区。

（一）产业规模持续扩大。产业总体规模保持快速增长，汽车产业链不断完善，生产制造逐渐专业化、规模化，产业配套协同能力明显提升。招商引资成效显著，引进培育一批具有行业影响力和产业带动力的龙头骨干企业。

（二）产业体系初步构建。初步建成以氢燃料电池及储氢瓶研发制造、汽车关键零部件制造为核心，氢燃料电池专用车整车制造为重要增长极，汽车综合服务协同发展的汽车产业集群。

（三）创新驱动趋势明显。产业创新服务体系逐步完善，探索建成一批汽车产业相关的技术研发和服务创新平台，关键零部件、氢燃料电池及储氢瓶、氢燃料电池专用车等高新技术产品研发取得突破，创新人才吸引力显著增强。

三、重点任务

（一）培育特色产业链条。锚定粤港澳大湾区核心城市汽车制造产业转移承接以及氢燃料电池汽车发展机遇，以市场为主导，加快建设粤西氢燃料电池汽车研发制造集聚区，充分发

挥本地石化产业氢气资源优势，主动布局和培育氢能产业链，培育发展氢燃料电池、车载储氢瓶、氢燃料电池动力系统及关键零部件、氢燃料电池专用车整车制造环节，加快推动与广汽集团在氢能交通（公交车、公共机构用车、载货车、农业机械）、氢能技术研发、氢能产业园建设、氢能零部件及相关材料制造、氢燃料电池乘用车生产等的全方面合作。积极引导传统汽车服务业升级，打造集汽车科技、汽车物流、汽车销售、汽车后服务、汽车文化为一体的综合性汽车服务产业基地，鼓励企业积极开展汽车拆解回收、二手车销售、车辆租赁等业务。布局智能网联汽车产业，鼓励茂名软件与信息服务骨干企业布局智能网联汽车智能计算平台、信息安全等项目，积极引进智能网联汽车电子制造企业，开发智能网联汽车体验及汽车旅游项目。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、科学技术局、商务局、文化广电旅游体育局、市场监督管理局、投资促进中心按职责分工负责）

（二）明晰产业空间布局。按照产业集聚、资源集约的原则，依托茂南区、信宜市、滨海新区、水东湾新城等重点区域重大项目建设，超前谋划我市汽车产业空间布局。依托滨海新区绿色化工和氢能产业园，大力推进氢能产业链延伸发展，引进车载储氢瓶、氢燃料电池及其核心零部件研发制造企业；依托南方国际汽车产业园，壮大汽车模具等零部件制造，布局氢燃料电池专用车关键零部件及整车组装，完善综合性汽车服务

体系；依托信宜汽车循环经济产业园，积极发展废旧机动车拆解和零部件再制造；依托水东湾海陆空5G物联网全景应用试验区，围绕智能网联汽车，引进汽车电子制造企业，建设自动驾驶体验中心及主题公园，打造粤西智能网联汽车体验基地、汽车休闲旅游基地。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、商务局、文化广电旅游体育局、自然资源局、生态环境局按职责分工负责）

（三）培植壮大骨干企业。积极推动与广汽集团战略合作，在氢能产业、氢燃料电池专用车及汽车零部件生产、出行服务、市场培育及产品推广、商贸服务等多领域进行深度合作，重点推进广汽集团氢燃料电池专用车及零部件相关项目在茂名的布局，加快形成以广汽集团为龙头的氢燃料电池专用车产业链发展格局。以壮大汽车零部件产业为切入点，大力扶持威米科技、万德福科技等零配件制造企业，同时积极谋划和争取一批在氢燃料电池研发制造、车载储氢瓶制造、智能网联汽车电子制造等领域的技术创新型、行业引领型、龙头带动型企业。引导企业加快建立现代企业制度，提高企业运营的专业化、规范化水平。鼓励支持优势企业通过收购兼并、强强联合、品牌联盟等形式，完善汽车上下游产业链，促进要素向优势企业集聚，实现资源共享、优势互补，提高产业集中度，发挥规模效益。（市工业和信息化局牵头，市科学技术局、市商务局、投资促进中心按职责分工负责）

（四）构建开放创新体系。以企业为主体，搭建汽车产业高层级科技创新平台，建立和完善以企业为核心的技术创新体系。聚焦氢燃料电池、车载储氢瓶、汽车轻量材料、汽车核心关键零部件等领域，鼓励企业创建国家级、省级企业技术中心、企业工程技术研究开发中心及面向行业和区域的技术服务中心。通过联合研发或者委托开发，提升我市汽车产业的技术能力和核心竞争力。依托省内高等院校、重点企业的科技资源，加快组织实施一批产学研联合攻关项目，优先支持氢燃料电池及储氢瓶研发制造、氢燃料电池专用车整车制造、汽车核心关键零部件制造及配套产业的技术创新及技改项目，提高企业技术装备及自动化生产水平，提高产品质量。加快氢能源技术研发中心、绿色能源研究所等研发平台建设，支持东华能源联合组建广东茂名协同创新中心，助力氢能产业链的高效发展。重点推进氢燃料电池系统、电堆、双极板等研发生产能力，研发35/70Mpa车载高压储氢罐，突破铝内胆碳纤维全缠绕储氢瓶制造技术，关注聚乙烯内胆碳纤维全缠绕结构储氢瓶制造技术，推进车载高压储氢瓶向轻质高压、高质量/体积储氢密度以及高安全性能、低成本方向发展。依托石化产业优势，鼓励化工材料企业研发创新碳纤维、树脂材料、工程塑料在汽车轻量化材料中的应用。鼓励精英汇、进艺、弘想等企业加强与跨国汽车集团合资合作、购买国外专利技术、聘请国外行业权威机构、专才等多种形式，积极开发具有自主知识产权的汽车零部件产

品，加快推动二、三层次零部件产品向“专、精、特、新”方向发展，增强定点采购实力。（市科学技术局牵头，市工业和信息化局、市场监督管理局按职责分工负责）

四、重点工程

（一）氢燃料电池汽车基础设施整备工程。结合茂名市氢能产业发展规划，率先在氢燃料电池公交示范路线沿线、氢燃料电池专用车示范点、主要旅游景点、主要交通枢纽内合理规划建设加氢站，鼓励利用现有的加油站、加气站改建或扩建加氢设施，鼓励新建油、气站同步进行加氢设施建设，建成与氢能应用相适应的供氢网络，打牢氢燃料电池汽车普及基础。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、交通运输局按职责分工负责）

（二）氢燃料电池及储氢瓶培育工程。以滨海新区东华能源烷烃资源综合利用项目为契机，大力支持氢燃料电池系统及核心部件技术攻关、工程研究和产品开发，加快氢燃料电池产业化。在燃料电池电堆及核心材料、燃料电池发动机系统集成与控制、关键零部件等领域开展技术攻关和产品开发。突破燃料电池关键技术，开展催化剂、质子交换膜、膜电极、双极板等核心技术研究，提高电堆产品的性能和寿命。依托茂名市在先进材料、装备制造领域的优势，充分利用碳纤维、聚乙烯等上游材料，培育引进国内外知名Ⅲ型、Ⅳ型车载储氢瓶制造企业，布局车载储氢瓶制造领域。（市工业和信息化局牵头，市发

展和改革局、科学技术局、商务局、投资促进中心按职责分工负责）

（三）氢燃料电池专用车整车制造培育工程。立足汽车零部件和氢燃料电池产业的持续壮大发展，结合氢燃料电池在各种类汽车上的开发应用前景，加强与广汽集团技术合作，重点培育引进氢燃料电池叉车、公交车、载货车等专用车整车制造。大力推进氢能交通示范项目，率先推广氢燃料电池公交车，成立氢燃料电池公交示范路线，并逐步推广氢燃料电池公共机构用车、载货车；大力推进绿色港口示范项目，试点氢燃料电池物流车和叉车、牵引车、装载车等港口专用车；鼓励大型物流园区试点氢燃料电池物流车。以示范/试点项目逐步推广氢燃料电池专用车，加快形成氢能交通社会，培育壮大氢燃料电池专用车整车市场需求。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、科学技术局、商务局、交通运输局、投资促进中心按职责分工负责）

（四）关键零部件壮大工程。充分利用本地塑料加工、机械五金模具以及化工材料产业基础，借助珠三角汽车零配件产业转移机遇，大力发展传统轿车用车身零部件、汽车五金塑料件及汽车专用模具等产品。加快聚丙烯生产汽车用复合材料项目建设，积极推动生物基塑料汽车零部件生产。大力布局发展动力总成、变速器、电子控制系统、轻量化部件等高端零部件，推动广汽集团汽车零部件有关上下游产业链在我市布局。积极

布局燃料电池汽车、纯电动汽车等新能源汽车零部件制造，支持引进新增适应新能源汽车车身结构的模具生产线。锚定新能源汽车车身轻量化发展趋势，鼓励超高强钢、铝镁合金、碳纤维模具生产制造。前瞻布局智能网联汽车核心关键零部件制造，加快推动汽车与新一代信息技术产业的协同发展，重点引进车规级芯片、汽车传感器、车载智能终端等领域的企业或项目。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、科学技术局、投资促进中心按职责分工负责）

（五）汽车服务业提升工程。依托南方国际汽车产业园建设，聚集国内外汽车服务业龙头企业，大力推动我市现有汽车服务业态改造升级，引导传统汽车销售、汽车后市场向新零售、体验化、规模化、连锁化、品牌化、集约化发展。依托茂名水东湾海陆空5G物联网全景应用试验区，建设自动驾驶主题公园，提供智能网联自动驾驶优质体验服务，完善休闲旅游配套，发展汽车旅游。建立完善废旧汽车拆解及汽车动力电池回收利用、废旧电池回收处置和固废处理体系，建立汽车报废回收拆解基地，推动汽车绿色回收、零部件再制造、退役电池回收和梯次利用。（市工业和信息化局、发展和改革局、商务局、交通运输局、文化广电旅游体育局、生态环境局按职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织协调领导。依托制造强市建设领导小组，统筹谋划全市汽车产业发展的重大政策、重大工程专项和重要

工作安排，强化资源统筹和集聚，研究落实产业规划布局、用地保障、环境容量、能耗、功能性项目落地等重大事项，及时协调解决产业集群发展中的突出问题。（市工业和信息化局牵头，制造强市建设领导小组各成员单位按职责分工负责）

（二）加大政策扶持力度。积极争取省级有关部门对我市汽车制造产业发展的政策支持。加大对汽车制造产业的扶持力度，在企业技术改造投资、项目贷款贴息补助、项目用地办证费用优惠、科技三项经费扶持、企业技术中心和工程研发中心认定等方面制订优惠政策扶持汽车制造产业发展。引导企业充分利用资本市场，建立银企协调机制，加强对汽车制造企业的信用担保服务，对列入市汽车制造产业发展项目计划的重大整车项目、关键性汽配生产项目实行重点倾斜，给予一定的贷款贴息支持，帮助解决融资困难问题。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、金融工作局、科学技术局、财政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、生态环境局按职责分工负责）

（三）加强生产要素保障。根据产业发展实际情况统筹安排汽车制造产业发展专项资金。支持汽车零部件项目、氢燃料电池及储氢瓶制造、氢燃料电池专用车整车制造相关项目和关键自主创新项目建设。在符合土地利用总体规划的前提下，优先统筹解决汽车零部件项目、氢燃料电池及储氢瓶制造、氢燃料电池专用车整车制造相关企业的发展用地指标，全力保障能源供给。加强与金融机构沟通协调，对我市重大整车项目、关

键性汽车零部件生产项目、氢燃料电池及储氢瓶技术项目，引导银行资金加大信贷支持力度。（市自然资源局牵头，市工业和信息化局、发展和改革局、金融工作局按职责分工负责）

（四）加大产业招商力度。跟踪重大汽车投资项目，搜集研究汽车关键零部件、氢燃料电池及储氢瓶、氢燃料电池专用车整车制造龙头企业的发展战略动态和投资计划，实施重点项目重点招商，着力引入一批产业链关键环节企业。注重与国内外企业的合作，通过股份制、合作制、业务外包等多种途径，培育引进带动性强的龙头企业，提高产业规模和水平。加强与相关部门、中介机构的沟通，努力拓宽招商渠道，瞄准汽车产业发展的先进地区，主动出击，抓好招商活动，积极引入一批有国际品牌、实力的汽车行业优质企业。（市投资促进中心牵头，市工业和信息化局、发展和改革局按职责分工负责）

（五）加快人才技术引进。加快建设汽车研究、汽车检测等研发机构，推动整车企业、高等院校、科研院所、关键零部件企业加强合作，突破产业链上的关键技术以及汽车电子、生产设备、零部件、原材料、人才、政策等方面的突出短板。积极创造条件吸引国际、国内产业领域的行业领军人物、拔尖人才落户茂名，加快引进和培养高端创新型人才、高层次专业技术人才和高技能人才，重点引进掌握产业核心公共技术的创新团队。进一步创新人才激励政策，鼓励创新人才实施科技成果转化，对引进的汽车制造产业高端人才、领军人才实施安家补

助或人才房政策。加强与高校及职业技术学校的协调，扩大汽车技术人才的培养规模，进行必要的人才储备。鼓励重点企业积极开发人力资源，采取在岗培训的方式，培养具有较强科研开发能力的技术人才和具有实际操作能力的产业熟练工人，形成高、中、低相结合的多层次人才队伍。（市教育局、人力资源和社会保障局、科学技术局、工业和信息化局按职责分工负责）

备注：本产业集群包含国民经济行业分类中涉及汽车制造与汽车服务的橡胶和塑料制品业，通用设备制造业，汽车制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业，仪器仪表制造业，批发业，零售业等。