附件

茂名市发展现代轻工战略性特色产业集群行动计划（2021-2025年）

为贯彻落实省委、省政府关于打造广东省战略性产业集群的工作部署和市委、市政府关于推进制造强市建设的工作布局，加快轻工产业转型升级，促进产业链价值提升，依据《广东省人民政府关于培育战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82号）、《广东省发展现代轻工纺织战略性支柱产业集群行动计划(2021-2025年)》（粤工信消费〔2020〕119号）、《广东省发展智能家电战略性支柱产业集群行动计划(2021-2025年)》（粤工信消费〔2020〕121号）等文件精神，制定本行动计划。

一、总体情况

（一）发展现状

茂名市背靠广东省轻工产业集群，轻工业起步早、品类多。全市轻工产业主要集中在电白区、高州市及信宜市，在塑料、日化、皮革、纺织服装、木材、珠宝、竹编、造纸、电器、金属等细分领域均具有一定基础。当前，全市现代轻工产业拥有规上工业企业175家，占规上工业企业总数的26.6%，已培育发展出美想电器、焕发鞋业、佳都制衣、大亚木业、金墩纸业等骨干企业，拥有皮手套、皮鞋、运动服装、厨房电器、香精香料、塑料制品、

纤维板、竹编工艺品、不锈钢等重点产品。2020年，茂名市现代轻工产业集群总产值达123.2亿元，占全市工业总产值的7%。

（二）问题与挑战

1.存在问题。一是产品品质、品种层次不高，大多数产品技术含量及附加值偏低，创新能力不强，自主品牌较少，无法满足快速升级的消费市场需求；二是市场布局待优化，严重依赖出口市场的皮革、竹编等产业，受新冠疫情、国际贸易摩擦、贸易壁垒等多种因素影响，下滑严重；三是缺乏具有辐射性、带动性的龙头产业及企业，各细分产业领域品类庞杂、规模分散，现有企业多数体量偏小、产品同质化、竞争力较弱，各企业之间协同发展能力不强；四是部分细分产业由于固有工艺缺陷、生产方式粗放、环保设施不健全等原因，节能减排压力较大，资源、环境、能源等对产业发展的制约较大。

2.面临挑战。一是全球已进入第五轮制造业转移新周期，大量国内轻工产业呈现向具有人力资本红利和市场红利的东南亚等地国家转移的趋势，对国内轻工产业的转型升级提出严峻挑战；二是轻工产业的外向型发展模式，面临逆全球化、国际贸易环境深刻变化等带来的挑战；三是节能环保政策及要求的日益严苛，信息技术、商业模式的创新发展对传统的轻工产业生产方式提出挑战。

（三）优势和机遇

1.发展优势。一是广东省拥有全球知名的轻工产业集群，全

省服装、皮具、家具、造纸及纸制品、珠宝首饰、玩具、日化产品、塑料制品、金属制品等轻工产业发展良好，茂名市靠近粤港澳大湾区，具备与核心城市产业配套发展、快速承接产业外溢的天然区位优势；二是茂名市是国内重点石化产业集群所在地之一，石化产业实力雄厚，具备发展日化、塑料等轻工产业的原料优势；三是茂名市轻工产业历史悠久，在皮革、家电、香精香料、不锈钢等领域有深厚积累，具有良好的产业发展基础。

2.发展机遇。一是国内国际双循环经济发展格局的构建深度赋能全国消费升级，轻工产业具备巨大的市场需求及广阔的发展空间；二是随着新一轮城镇化建设的深入推进，将充分释放城镇化建设蕴藏的巨大内需潜力，为轻工业持续健康发展提供持久强劲动力；三是国家进一步完善人口发展战略，全面实施“三孩”政策，积极开展应对人口老龄化行动，将带动婴童用品和老年用品等相关产品制造业发展；四是新冠肺炎疫情给全球供应链、产业链造成严重冲击，我国是轻工制造大国，国内疫情控制成效明显，企业复工复产顺利，轻工外贸大幅增长，为国内轻工产业发展创造良好机遇；五是物联网、大数据、云计算、5G 等信息技术与数字经济的发展推动轻工产业与互联网加速融合，催生出智能制造、服务型制造等新模式，为国内轻工产业转型升级，提升生产效率，改善结构性产能过剩等提供了有效路径。

二、工作目标

到 2025 年，全市现代轻工产业集群规模不断扩大，产业综

合生产能力、市场竞争力和可持续发展能力显著增强，形成创新能力显著提升、产业布局更加合理、产业协作更加紧密、产品品质明显提高、绿色发展加速推进的现代轻工产业集群。

（一）产业规模不断扩大。现代轻工产业规模持续增长，成为全市制造业发展的重要支撑，产业整体利润率明显提高。到2025年，现代轻工业产值达到170亿元。

（二）产业布局更加合理。产业集群发展趋势更加明显，创意要素、生产要素高度集聚，电白区、高州市、信宜市三大核心区域错位发展、特色突出，各细分领域产业链布局更加完善，企业协作关系持续增强，特色园区、产业集聚区建设成效显著。

（三）创新能力显著提升。现代轻工产业现代创新体系逐步完善，企业技术研发投入明显提高，建成一批技术研发、创意设计公共平台，创新人才吸引力显著增强。

（四）产品品质明显提高。现代轻工产业质量标准体系不断完善，本地自主品牌培育力度持续加大，打造一批具有茂名特色的区域品牌，产品体系加速更新迭代，高新技术产品产值占比显著提升，企业及产品竞争力明显增强。

（五）绿色发展加速推进。企业生产工艺、技术工艺改造力度加大，生产效率显著提升，节能环保设施逐步完善，智能化、数字化制造等新模式成功试点，绿色生产技术持续推广，建设一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链示范试点项目。

三、重点任务

（一）构建特色产业体系

1.壮大发展两大产业

橡胶和塑料制品产业。充分利用东华能源项目的乙烯、丁二烯产能，延伸发展绿色石化产业链条，大力布局下游橡胶和塑料制品，加强技术引进及科技投入，提升产品科技含量，推动橡胶和塑料产业现代化升级。针对农业、食品、化工等应用领域，重点发展完全生物降解地膜、高阻隔性薄膜、水溶性薄膜、气调保鲜薄膜、抗菌性薄膜等功能性塑料薄膜以及多功能、高性能的保温保鲜泡沫塑料等塑料产品。针对汽车等应用领域，扩大轮胎生产规模，发展胶管、减震橡胶、密封橡胶等车用橡胶件以及精密注塑模具等汽车零件模具。（市工业和信息化局牵头）

日用化学品产业。锚定本地石化原料优势，加强日化产业链布局，以香精香料为核心，培育发展合成香原料、溶剂及辅料企业，依托香精香料生产基地，大力引进研发生产中心和龙头企业，丰富食用香精、烟用香精、化妆品用香精、工业用香精等产品种类，积极布局化妆品、洗涤剂等其他日化产品，发展壮大日化产业集群。（市工业和信息化局牵头）

2.提升发展三大产业

皮革产业。围绕制革、制鞋、皮革手套等重点方向，推进皮革产业向绿色、高品质、时尚化、个性化、服务化方向发展，优化供应链体系，提升产品层级和自主品牌影响力，打造全省最大

皮革展示中心和交易中心。依托本地畜牧业基础，加强推动无铬鞣剂和鞣制技术、废水脱盐技术、除臭技术、皮革固废利用技术、废液循环利用技术及节水技术，壮大皮革绿色制造规模。推进南海街道晏镜皮鞋产业发展，加大珠三角皮鞋产业转移承接力度，推动本地制鞋业转型升级，提升品牌知名度，提高产品质量水平和工艺生产水平，积极推广应用新营销模式，探索与旅游服务业融合发展，建设国际皮鞋城，打造乡村振兴样板工程。引导传统皮手套产业产品更新，针对建筑、电子、汽车、机械制造、石化、采掘等应用领域，大力发展防机械伤害、防化学品、防静电、耐酸碱、防高温、绝缘、焊接等劳保皮革手套。（市工业和信息化局牵头）

纺织服装产业。整合全市纺织服装产业资源，加快产业转型升级，引进服装饰品、辅料生产业企业和产品设计推广机构，完善产业链上下游及设计、营销、品牌等服务配套，打造纺织服装生产出口的产业链和珠三角服装产业转移承接地。壮大毛纺、棉纺、毛织等产业，引进辅助材料生产企业。依托现有服装贴牌代工产业基础，引导企业建设自主品牌，推进“茂名制造”向“茂名创造”转变。大力运用服装新材料、新工艺、新技术，努力开发生产服装新品种、新产品。结合自身能力及市场情况，紧跟消费趋势，调整产品结构，提升产品科技含量及文化内涵。依托丝绸特色产业园项目建设，进一步延伸蚕丝纺织产业链，逐步培育丝绸纺织品牌。（市工业和信息化局牵头）

竹木加工产业。整合本地竹木加工资源，对不符合国家产业政策的小企业采取并、转、扩等措施予以调整，自然淘汰技术装备差企业；对现有大、中型企业进行以扩大原料来源、提高产品质量和生产效率为重点的技术改造。引导板材企业积极创新生产工艺，采取绿色高效生产方式。提高木材综合利用率，提高产品档次和附加值。重点布局人造板及其精深加工，支持现有企业延长产业链，发展地板、高品质板式家具等终端产品，培育个性化定制新模式。依托本地竹编产业基础，积极拓展新兴出口市场，发展具有文化创意的竹藤工艺品、环保健康儿童家具和具有特殊功能的老年人家具等。（市工业和信息化局牵头）

3.优化发展其他产业

家电产业。积极承接珠三角家电产业外溢，推动本地家电企业向智能、绿色、健康方向发展。加快智能技术、节能环保技术、新材料应用，加快关键零部件升级等核心技术突破。重点发展健康厨卫电器等高品质家电产品，满足消费结构升级需要。建设智能电子电器产业集聚区，完善限温器、发热盘、开关等零部件配套，进一步拉长和完善温控产业链，打造全国最大限温产品生产基地。（市工业和信息化局牵头）

珠宝产业。重点依托六韬珠宝产业园和中宝南玉产业园，引入集群式综合体的产业集约模式，建设集珠宝设计、生产、展示、销售为一体的多元化珠宝加工产业园区，以南玉加工为重点，兼容贵金属饰品加工，加强与广州、深圳等地珠宝玉石创意、设计

资源对接，打造广东国际珠宝黄金时尚之都。（市工业和信息化局牵头）

造纸产业。加快造纸产业向节能、环保、绿色方向发展，引导企业加强清洁生产和资源综合利用技术的研发及应用。充分利用国内废纸回收体系，提高国内资源利用效率，降低原料对外依赖过高的风险。重点发展高档包装用纸和高技术含量的特种纸，增加纸及纸制品的功能、品种，提升产品质量。（市工业和信息化局牵头）

金属制品产业。延伸发展不锈钢产业链，大力发展不锈钢深加工，发展不锈钢日用品等产品。推动现有金属门窗企业发展铝合金节能门窗、铝塑复合门窗等新型环保节能产品。（市工业和信息化局牵头）

（二）优化产业结构及布局

1.推进产业组织结构调整

优化企业兼并重组环境，支持香精香料、塑料制品、皮革、纺织等规模效益显著行业企业的战略合作和兼并重组，培育一批核心竞争力强的企业集团，发挥其在产品开发、技术示范、信息扩散和销售网络中的辐射带动作用。激发中小企业创业创新活力，向“专精特新”方向发展。引导大企业与中小企业通过专业分工，服务外包、订单生产等多种方式，建立协同创新、合作共赢的协作关系。以更加严格的安全、环保、质量、能耗、技术等标准，促进落后产能依法依规退出。（市工业和信息化局牵头，

市科学技术局、商务局、市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

2.促进区域产业协调发展

明确区域比较优势，按照产业特色鲜明、公共服务健全和资源环境可承载的要求，进一步调整优化全市轻工产业布局。推动电白区、高州市、信宜市、化州市等重点区域轻工产业调整优化，在协调发展中提升竞争力，促进全市现代轻工产业集群建设。在日化、橡胶和塑料制品、皮革、纺织服装、竹木加工、家电、珠宝、造纸、渔网、雨衣等产业骨干企业集聚地，以骨干企业转型升级加速产业集聚。支持橡胶和塑料制品、日化等行业重大投资项目落地及建设，整合提升皮革、纺织、竹木、家电、珠宝、造纸等产业关键环节项目，推动项目落户地产业集群升级。以广州白云江高（电白）产业转移工业园、信宜产业转移工业园、高州产业转移工业园、化州产业转移工业园为主要载体，加强承接珠三角轻工产业转移项目，主动对接上游产业链。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、商务局、自然资源局、生态环境局、市投资促进中心等有关单位按职责分工负责）

专栏1：茂名市现代轻工产业集群总体布局
1.橡胶和塑料制品：电白区、高州市；
2.日化：电白区；
3.金属制品：信宜市、高州市、化州市；
4.皮革：电白区、高州市；

5.纺织服装：高州市、化州市、信宜市、电白区；

6.竹木加工：茂南区、化州市、信宜市；

7.家电：电白区、信宜市；

8.珠宝：电白区、信宜市；

9.造纸：高州市、化州市

3.发展服务型制造与生产性服务业

加快制造业与服务业协同发展，推动商业模式创新和业态创新，培育一批综合实力强、带动力强的服务型制造企业。鼓励企业开展个性化定制、网络协同制造、信息增值等服务，探索柔性化生产等服务型制造模式。大力发展技术研发、创意设计、电子商务、金融服务、检测认证、贸易物流等生产性服务业。增强工业设计能力，推进创意设计与轻工制造业融合发展，全面推广以智能、绿色、协同为特征的工业设计技术。依托“互联网+”完善线上线下一体化的贸易体系，拓宽销售渠道。建设现代化物流服务体系，提升物流效率，降低物流成本。加快发展企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问等第三方专业化服务。加强轻工产业公共服务能力建设，在日化、橡胶和塑料制品、金属制品、纺织服装、皮革等重点领域完善一批知识产权保护和运用、产学研合作、信息检索与咨询、质量品牌等公共服务平台。（市工业和信息化局牵头）

（三）增强自主创新能力

1.完善产业创新体系

坚持以企业为主体、以市场为导向、政产学研用相结合的轻工产业创新体系建设。在日化、橡胶和塑料制品、金属制品、皮革、纺织服装等特色和重点产业领域建设产业创新中心和创新平台，提升技术创新能力和产业化水平。重点支持技术创新示范企业、企业技术中心、工业设计中心、工程技术研究中心和质检中心等建设。以产业集群为依托建立创新中心等公共服务平台，引导技术、装备、资金、人才、信息等创新要素向企业技术中心等创新平台和服务基地集聚。形成以龙头企业为核心，以高等院校、科研机构为重要组成部分，为中小微企业提供技术、质量、标准等服务的协作平台。（市科学技术局牵头，市工业和信息化局、市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

2.强化产业基础能力

整合相关资源，健全关键共性技术研发体系，提高专业化运作水平，加快关键核心技术研发与产业化，攻克一批关键共性技术，加快成果转化和推广应用，鼓励行业间的技术成果共享与产业化应用。加强与区域先进材料产业集群的协同发展，提升轻量化、高性能、绿色安全等轻工新材料的应用比例，提升产品附加值。采取企业主导、院校协作、多元投资、成果分享的新模式，加强产品联合开发。（市科学技术局牵头，市工业和信息化局、市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

（四）加强数字化赋能

1.深入推进“两化融合”

以“两化融合”为主线，加速全市轻工产业转型升级，支持信息技术在研发设计、生产过程、营销管理、物流配送、产品服务、节能减排和安全生产等方面应用。加强企业两化融合管理体系行业标准建设和推广，支持重点行业制定两化深度融合的技术标准规范，在橡胶和塑料制品、金属制品、日化、皮革、纺织服装等行业开展企业两化融合发展水平评估和两化融合典型示范工作。在节能减排重点行业，推广流程工业能源在线仿真系统，建设一批企业能源管控中心，开展数字能源试点。（市工业和信息化局牵头）

2.积极布局工业互联网

推动人工智能、工业互联网等技术与轻工产业的融合创新，积极对接全省轻工工业互联网平台，建设面向多行业、多领域应用的茂名市轻工工业互联网平台，支持本地企业上云上平台，打造产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系，强化茂名市现代轻工产业集群数字化服务载体建设，推动组建创新共享技术服务平台，提升集群对人才、技术、金融、对外交流等数字化公共服务的能力和水平。支持发展“5G+工业互联网”。（市工业和信息化局牵头）

3.加速企业数字化转型

以集“智慧制造、智慧产品、智慧运营、智慧生活”于一体的“智慧轻工”为目标，引导本地轻工企业在生产方式、管理模式、组织结构等方面加强信息技术应用，整合集群供应链管理，

提升产业集群竞争力。推动企业生产网络化、智能化、协同化、柔性化，推动经营管理数字化、集成化。鼓励企业运用“互联网+大数据+云计算”技术，提高资源综合利用水平、降低企业运用成本，依托用户大数据快速感知市场需求，改善产品结构。积极打造智慧物流，推动智能制造与智能物流的有效融合，提高企业敏捷制造能力。（市工业和信息化局牵头）

（五）统筹国内外市场

1.积极扩大国内市场

顺应国家“以国内大循环为主”的新经济格局，满足个性化多样化消费升级需求，优化轻工产品供给结构，促进境外消费回流。以“三孩”政策和人口老龄化趋势为契机，积极推动婴童用品和老年用品等相关产品制造业发展。开拓农村消费市场，扩大与新农村建设、农村基础设施、农业生产等相配套的轻工产品制造。支持外贸企业转型，积极开拓国内消费市场。进一步搭建各种形式的经贸合作平台，积极组织和引导轻工企业参加国内展览展销会，完善各类专业市场建设。（市商务局牵头，市市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

2.巩固开拓国际市场

加快培育以技术、品牌、质量和服务为核心竞争力的新优势，巩固传统国际市场。借助“一带一路”倡议以及粤港澳大湾区、北部湾城市群、海南自由贸易试验区建设契机，积极开拓新兴市场。进一步优化海关服务建设，提升贸易便利化水平。支持有实

力的企业在主销市场投资设立物流中心和分销中心，建设海外设计研发机构及营销渠道，通过并购重组等方式加快建立国际化品牌。加强对重点出口产品国际标准、检测和认证制度的跟踪研究，逐步建立和完善与国际接轨的标准体系和产品认证制度，提高技术性贸易措施应对能力。（市商务局牵头，市市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

四、重点工程

（一）创新能力提升工程

1.技术创新

着力突破日化、金属制品、橡胶和塑料制品、纺织服装、皮革、竹木加工、家电、造纸等智能生产装备短板，加大纺织服装、塑料、日化、家具等轻量化、高性能、绿色环保、卫生防疫新材料的研发力度，突破日化、纺织服装、皮革等行业节能减排、原材料提取合成等新工艺，建设行业联合技术创新载体。加大功能纤维及高性能纤维加工技术、功能型皮革和鞋类制造技术、植物源香料合成工艺、化学全合成香料工艺、生物降解塑料材料及制品、智能温控技术等关键技术研发力度，突破污泥、废毛、废革屑等固废的资源化利用技术，含铬固体废物有效再利用技术、纺织中水回用处理及废弃物高值化回收等先进技术及工艺。支持3D打印等新技术在产品研发设计中的应用。（市科学技术局牵头，市工业和信息化局、人力资源和社会保障局、生态环境局、市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

2.企业管理创新

推进全市轻工企业跨行业、跨区域、跨界融合发展，建设以互联网为工具、数据为纽带的价值共创网络，更大范围动态整合和配置资源。引导企业关注用户价值、融入开放价值生态，在质量、生产、营销、研发、成本、服务等方面，加强质量全产业链管控、个性化定制生产、精准营销、研发制造一体化、成本精细化管控、客户互动与敏捷服务等新型能力培育。推动纺织服装、皮革、竹编、珠宝等产业商业模式创新，鼓励企业积极探索众包设计、网络新零售等新模式。（市工业和信息化局牵头，市科学技术局、人力资源和社会保障局、市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

3.制度创新

做好高技术专利培育和新技术新工艺推广，支持企业针对轻工关键核心技术高价值专利培育布局。开展重点技术领域专利导航，建立细分领域专利数据库，鼓励企业开展专利海外布局和商标、工业品外观设计国际注册。推动橡胶和塑料制品、日化、纺织服装、皮革、竹木加工、家电等行业建立优于国家标准和行业标准的团体、企业标准，完善标准化体系。加强轻工行业节能降耗、减排治污改造力度，完善废旧纤维、废弃纺织品、废革等固废回收利用体系，建设一批绿色转型升级试点示范项目。（市工业和信息化局牵头，市科学技术局、生态环境局、商务局、市场监督管理局等有关单位按职责分工负责）

（二）“三品”行动实施工程

1.增品种，满足消费升级需求

适应健康化、智能化、个性化、时尚化的消费升级需求，加强设计、研发和生产环节的“微创新”，深度挖掘用户需求盲点，不断增加花色品种、提升产品功能。开发绿色、智能、健康的多功能中高端产品，支持骨干企业加快高端香精、高性能塑料薄膜产品、智能家电、功能性面料及服饰、高档皮革制品、老年健康产品、孕婴童服装服饰等开发和市场推广。打造特色产品，发挥茂名传统历史文化优势，提高竹编、珠宝等工艺美术品档次，研发推广特色文化元素突出、有地域特色的产品。加强纺织服装、皮革、家具、家电等行业时尚创意设计。（市工业和信息化局牵头）

2.提品质，提升有效供给能力

强化质量技术基础，普及先进质量管理技术和方法，提高产品质量可靠性和一致性。支持重点行业和关键环节进行技术改造，引导企业采用先进适用技术，全面提升制造、工艺、管理水平。提升生产过程自动化水平，提高劳动生产率和产品质量。在橡胶和塑料制品、金属制品、日化、纺织服装、皮革等领域，实施精品制造，以基础条件较好，具有一定品牌知名度和竞争力的企业为主体，推出一批科技含量高、附加值高、设计精美、制作精细、性能优越的精品。加强检测能力建设，建设一批高水平的质量控制和技术评价实验室，提升检验检测技术水平。完善产品

质量安全信息追溯体系，提高产品质量安全监管水平。引导企业参与诚信评价活动，做好行业质量诚信宣传，严格行业自律。（市市场监督和管理局牵头）

3.创品牌，强化竞争优势

强化企业品牌发展和竞争意识，培育知名品牌，建立完善品牌培育管理体系，开展品牌培育工作，提升核心竞争力，支持纺织服装、鞋类、箱包、竹木加工等行业企业从贴牌生产向自主设计、自创品牌发展，支持品牌企业参加国内外大型展览展示活动。推进品牌国际化，提高家用电器、皮革、家具、塑料制品等行业品牌产品出口比例，推动优势品牌企业实施国际化发展战略。支持品牌服务平台建设，扶持一批品牌培育和运营专业机构，开展品牌管理咨询、市场推广等服务。（市工业和信息化局牵头，市市场监督和管理局按职责分工负责）

（三）制造水平提升工程

1.推进智能制造

促进工业互联网、云计算、大数据在轻工业综合集成应用。在日化、橡胶和塑料制品、金属制品、纺织服装、皮革、食品、家用电器等基础条件好的行业，推进智能制造，加快生产设备智能化改造，加快智能制造软硬件产品应用与产业化，推进数字化车间/智能工厂的集成创新与应用示范，加快典型经验交流和推广。强化应用牵引，建立轻工智能制造产业联盟，协同推动智能装备和产品研发、系统集成创新与产业化。（市工业和信息化局

牵头）

2.推进绿色制造

加大轻工产业节能降耗、减排治污改造力度，利用新技术、新工艺、新材料、新设备推动企业节能减排。树立能耗标杆企业，开展能效对标达标活动，大力推广节能新技术。在纺织服装、塑料、造纸等行业引导企业建设能源管理中心，在皮革行业积极开展重金属挥发性有机物、持久性有机物等非常规污染物削减。在造纸、皮革、金属等行业采用清污分流、闭路循环、一水多用等措施，提高水的重复利用率。提高工业固废综合利用和再生资源回收利用水平。实施治污设施升级改造。（市工业和信息化局牵头）

（四）企业活力激发工程

1.大力招引龙头企业

按照延伸产业链、增加附加值、提升聚集度的要求，立足现有产业基础，针对日化、橡胶和塑料制品、纺织服装等领域领军型企业、总部企业和区域性总部、产业关键链条缺失企业、重大优势项目进行强势招商。强化珠三角、长三角产业承接转移，对接优质项目和科技、人才、资金等创新资源，提高招商引资的针对性和实效性，积极引进来、扶持好，带动整个产业集群发展。（市投资促进中心牵头，市工业和信息化局按职责分工负责）

2.重点扶植本地骨干企业

在科技创新、品牌发展、生产要素保障等方面，积极对本地

轻工骨干企业予以扶持。鼓励骨干企业兼并重组，实施产业整合。鼓励骨干企业以“精干主体、分离辅助、扩张重组、产业（产品）升级、技术扩散”为重点，向产业链上下游延伸。扶持骨干企业改制上市，依托资本市场实现跨越式发展。（市工业和信息化局牵头，市商务局按职责分工负责）

3.积极培育高成长型中小企业

推动中小微企业在研发设计、生产制造、经营管理、市场开拓等主要业务环节持续改进，加快向“专精特新”方向转型，努力在细分市场上做得更专业，在质量上做得更精细，在品种上更具特色，在开发上更具创新，培育一批细分领域的“单项冠军”。（市工业和信息化局牵头）

五、保障措施

（一）加强组织协调

依托制造强市建设领导小组，主动对接省委相关部门有关轻工业发展的重点工作和规划政策，利用国家部委、省委相关政策资源大力推动现代轻工产业集群高质量发展。探索与省内轻工产业集群重点城市的协调沟通机制，强化各区县、市委直属部门协同联动的产业协调合作推进机制，强化轻工各行业、各领域跨界协作推进机制。（市工业和信息化局牵头，制造强市建设领导小组各成员单位按职责分工负责）

（二）营造良好环境

完善支持实体经济发展的政策措施，在税收、用地、用电、

融资、吸引外资等方面支持轻工产业发展，降低企业成本。构建亲清新型政商关系，健全民营企业与政府的沟通反馈机制，关注企业实际需求，倾听企业家意见建议，真正做到“有求必应、无事不扰”。更大力度推进简政放权，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体的活力，同时优化监管体系和手段，防止出现监管盲点。进一步提升公平法治水平，加强社会诚信机制建设。（市工业和信息化局、市场监督和管理局牵头，市发展和改革局、科学技术局、财政局、自然资源局按职责分工负责）

（三）加大政策支持

加强对国家、省级轻工产业发展政策的配套力度，统筹各级财政资金支持现代轻工产业集群及重点项目建设。引导并撬动金融资本和社会资本投资，根据产业发展情况安排轻工业产业发展资金，推动金融支持企业并购、重组、业务分拆。加大高层次创新人才引进培养力度，注重提升企业高技能人才培养的精准度和匹配度，在购房落户、子女入学、医疗保障等方面出台更具吸引力的支持政策。支持重点轻工产业集聚区改造升级，加大对企业节能环保技术改造的补贴力度。（市工业和信息化局牵头，市发展和改革局、科学技术局、财政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、生态环境局、金融工作局按职责分工负责）

（四）发挥行业组织作用

扶持本地轻工行业协会商会发展壮大，鼓励行业组织搭建各类产业对接交流平台、政企沟通合作平台，针对企业信息咨询、

技术推广、质量认证、贸易摩擦应对、展览展示、新闻宣传等专业服务需求，建立行业公共服务平台。鼓励行业组织参与轻工产业重大事项研究。鼓励行业协会商会联合专业招商机构，围绕茂名轻工产业链、供应链开展定向招商、专业招商，按政策兑现奖励。（市工业和信息化局、商务局、民政局、市场监督和管理局按职责分工负责）

备注：本产业集群包含国民经济行业分类中的纺织业，纺织服装、服饰业，皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业，木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业，家具制造业，造纸和纸制品业，印刷和记录媒介复制业，文教、工美、体育和娱乐用品制造业，化学原料和化学制品制造业，化学纤维制造业，橡胶和塑料制品业，非金属矿物制品业，金属制品业，专用设备制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，仪器仪表制造业，电气机械和器材制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业等20个大类65个中类中的195个小类。